



Муниципальное образование
«Город Биробиджан»
Еврейской автономной области

МЭРИЯ ГОРОДА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29.11.2023

№ 2396

Об утверждении уточненного (скорректированного) прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на долгосрочный период до 2027 года

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области, постановлением мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области от 24.08.2021 № 1666 «Об утверждении Порядка разработки, корректировки прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на долгосрочный период» мэрия города **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемый уточненный (скорректированный) прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на долгосрочный период до 2027 года.
2. Опубликовать настоящее постановление в «Муниципальной информационной газете» и сетевом издании «ЭСМИГ».
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Мэр города
« 29 » 11 2023

М.А. Семёнов

УТВЕРЖДЕН
постановлением мэрии города
муниципального образования
«Город Биробиджан»
Еврейской автономной области
от 29.11.2023 № 2396

Прогноз
социально-экономического развития муниципального образования
«Город Биробиджан» Еврейской автономной области на долгосрочный
период до 2027 года
(уточненный (скорректированный))

Показатели

прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Город Биробиджан»
Еврейской автономной области на долгосрочный период

до 2027 года

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Оценка 2021 г.	Прогнозный период											
				2022 г.		2023 г.		2024 г.		2025 г.		2026 г.		2027 г.	
				базовый	консервативный	базовый	консервативный	базовый	консервативный	базовый	консервативный	базовый	консервативный	базовый	консервативный
Численность и занятость населения, заработная плата															
1	Численность постоянного населения на конец года	Чел.	68 919	68 536	67 836	67 836	67 186	67 136	66 486	66 436	65 700	65 550	65 840	65 790	
2	Численность постоянного населения на начало года	Чел.	70 433	69 615	68 536	67 836	67 836	67 186	67 136	66 486	66 436	65 700	65 550	65 550	
3	Численность населения, занятого в экономике	Чел.	26 980	25 537	32 412	32 412	32 430	32 425	32 460	32 440	32 500	32 470	32 550	32 520	
4	Численность официально зарегистрированных безработных на конец года	Чел.	333	230	230	230	230	1 000	230	1 000	230	1 000	230	1 000	
5	Уровень регистрируемой безработицы	%	0,81	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	2,5	0,6	2,5	0,6	2,5	
6	Фонд заработной платы работников по крупным и средним организациям	Млн руб.	11 714,7	12 978,9	14 871,4	14 871,4	15 802,4	14 705,4	17 076,6	15 610,0	18 673,6	17 312,2	19 588,6	18 160,5	
7	Фонд заработной платы работников малых предприятий (без микропредприятий)	Млн руб.	835,0	810,4	978,1	978,1	1 071,4	955,0	1 171,0	1 009,8	1 293,3	1 100,0	1 356,7	1 153,9	
8	Среднесписочная численность работников по крупным и средним организациям	Чел.	19 248	18 789	18 580	18 230	17 650	18 140	17 380	18 350	17 700	18 650	18 300	18 300	
9	Среднесписочная численность работников малых предприятий (без микропредприятий)	Чел.	2 238	1 994	1 950	1 993	1 965	2 050	1 980	2 130	2 060	2 180	2 100	2 100	
10	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по крупным и средним организациям	Руб.	51 976,0	57 564,4	66 700,0	72 236,0	69 431,0	78 448,0	74 846,0	84 803,0	81 508,0	88 958,4	85 502,0	85 502,0	
11	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников малых предприятий (без микропредприятий)	Руб.	31 091,0	33 866,7	41 800,0	44 800,0	40 500,0	47 600,0	42 500,0	50 600,0	44 500,0	53 079,4	46 680,5	46 680,5	
12	Численность пенсионеров	Чел.	20 882	20 604	20 298	19 771	19 771	19 296	19 296	19 296	18 814	18 814	18 400	18 400	
13	Среднемесячный размер назначенной	Руб.	17 023,0	19 516,2	19 842,7	20 683,5	20 683,5	21 738,3	21 738,3	23 114,3	23 114,3	24 570,5	24 570,5	24 570,5	

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Оценка 2021 г.	Прогнозный период											
				2022 г.		2023 г.		2024 г.		2025 г.		2026 г.		2027 г.	
				базовый	консервативный	базовый	консервативный	базовый	консервативный	базовый	консервативный	базовый	консервативный	базовый	консервативный
32.6	Прочих муниципальных учреждений	Чел.	166,6	178,8	201	201	201	201	201	201	201	201	201	201	201
33	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников унитарных предприятий и муниципальных учреждений городского округа	Руб.	38 088,2	40 376	49 400	49 400	54 535	53 742	58 162	57 832	60 300	59 958	62 255	62 896	
	В том числе:														
33.1	Муниципальных унитарных предприятий	Руб.	30 552	33 040	29 164	29 164	32 955	32 204	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
33.2	Муниципальных образовательных учреждений	Руб.	40 657,59	40 666	53 307	53 307	58 341	58 168	60 717	60 407	63 146	62 823	66 240	65 901	
	В том числе:														
33.2.1	Муниципальных дошкольных образовательных учреждений	Руб.	31 021,27	35 427	45 485	45 485	49 860	49 733	51 543	51 376	53 605	53 430	56 232	56 048	
33.2.2	Муниципальных общеобразовательных учреждений	Руб.	52 612,25	47 804	64 703	64 703	71 037	70 962	74 518	74 156	77 499	77 122	81 296	80 901	
33.2.3	Муниципальных учреждений дополнительного образования в сфере образования	Руб.	51 667,54	40 508	42 872	42 872	45 865	44 292	48 112	46 285	50 036	48 136	52 488	50 495	
33.3	Муниципальных учреждений культуры и искусства	Руб.	41 928,55	61 193	43 571	43 571	52 871	43 571	52 871	52 871	52 871	52 871	52 871	52 871	
33.4	Муниципальных учреждений дополнительного образования в сфере культуры	Руб.	39 473,7	36 722	46 925	46 925	53 141	46 955	53 141	53 141	53 141	53 141	53 141	53 141	
33.5	Муниципальных учреждений физической культуры и спорта	Руб.	28 499,63	31 576	39 357	39 357	47 746	47 581	49 656	49 484	51 643	51 463	54 174	53 984	
33.6	Прочих муниципальных учреждений	Руб.	30 461,49	33 361	37 020	37 020	40 764	39 919	42 264	41 520	43 832	43 075	45 980	45 186	

Пояснительная записка

к показателям прогноза социально-экономического развития
муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной
области на долгосрочный период до 2027 года

Прогноз на долгосрочный период до 2027 года (далее – прогноз) разработан в соответствии с требованиями статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области от 24.08.2021 № 1666 «Об утверждении Порядка разработки, корректировки прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на долгосрочный период».

При подготовке прогноза были использованы данные государственной статистики, результаты финансовой и хозяйственной деятельности предприятий и организаций, осуществляющих свою деятельность на территории городского округа, информация структурных подразделений мэрии города, а также учтены программные мероприятия, предусмотренные муниципальными программами.

Прогноз разработан в двух вариантах. Первый вариант – базовый, отражающий динамику умеренных темпов развития экономики городского округа; второй вариант – консервативный, разработан на основе консервативных оценок темпов экономического роста с учетом существенного ухудшения внешнеэкономических условий, а также на предпосылке о менее благоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации, особенностях восстановления экономики Российской Федерации, Еврейской автономной области и, как следствие, городского округа, в долгосрочной перспективе.

Основные показатели прогноза социально-экономического развития городского округа до 2027 года разработаны на основе анализа складывающейся социально-экономической ситуации в городском округе, внешних условий и рисков, планируемых к реализации мероприятий в рамках национальных проектов, реализуемых на территории городского округа, центров экономического роста Еврейской автономной области, развития социально значимых отраслей муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области.

В пояснительной записке к прогнозу приводится обоснование параметров прогноза.

Демографическая ситуация.

Прогноз перспективной численности населения городского округа основывается на фактической численности населения, сложившейся на начало 2021 г., тенденциях демографического развития с учетом сложившейся динамики рождаемости и смертности населения, а также миграционных процессов городского округа.

В 2022–2027 гг. прогнозируется сокращение количества женщин, находящихся в репродуктивном возрасте, что создаст условия для снижения показателя рождаемости и замедлит естественный прирост населения.

Вследствие продолжающегося увеличения численности группы старших возрастов, возрастет число умерших.

Указанные факторы окажут негативное влияние на численность постоянного населения городского округа.

Миграционный прирост населения в основном будет обеспечиваться за счет жителей других районов Еврейской автономной области, Дальневосточного федерального округа.

Согласно прогнозу, в 2022–2027 гг. ожидается сокращение численности населения городского округа при базовом варианте развития с 69 615 чел. в 2022 г. до 65 700 чел. в 2027 г. (на 3 915 чел.), при консервативном варианте развития – с 69 615 чел. в 2022 г. до 65 550 чел. в 2027 г. (на 4 065 чел.).

В прогнозном периоде усилится негативная тенденция ухудшения возрастной структуры населения, продолжится процесс старения населения.

Численность населения в трудоспособном возрасте будет сокращаться, а старше трудоспособного возраста, наоборот, увеличиваться. Данная тенденция приведет к увеличению демографической нагрузки на трудоспособное население.

Занятость населения.

В среднесрочном периоде ожидается ежегодное сокращение численности населения в трудоспособном возрасте. Предполагается, что частично компенсировать сокращение трудовых ресурсов удастся за счет миграционного притока населения в трудоспособном возрасте, а также повышения пенсионного возраста в рамках пенсионной реформы.

В период 2022–2027 гг. при обоих вариантах развития ожидается сокращение численности населения, занятого в экономике городского округа.

Ожидается, что в 2022 г. среднесписочная численность работников по крупным и средним организациям городского округа (без внешних совместителей) составит 18 789 чел. и к концу 2027 г. снизится до 18 650 чел. при базовом варианте развития.

По прогнозным оценкам число занятых в экономике при базовом варианте развития увеличится с 25 537 чел. в 2022 г. до 32 550 чел. в 2027 г. Увеличение составит 27,5%, при консервативном варианте – 27,3 %.

Среднесписочная численность работников малых предприятий (без микропредприятий) в долгосрочном периоде увеличится с 1 994 чел. до 2 180 чел.

При консервативном варианте развития среднесписочная численность работников крупных и средних организаций городского округа к концу 2027 г. достигнет, предположительно, 18 300 чел., малых предприятий – 2 100 чел.

По данным ОГКУ «Центр занятости г. Биробиджана» проблема обеспечения занятости граждан, потерявших работу и находящихся под риском увольнения, остается актуальной.

Численность официально зарегистрированных безработных на конец 2022 г. при базовом сценарии развития ожидается на уровне 230 чел.

В прогнозный период до 2027 г. при базовом и консервативном вариантах развития численность официально зарегистрированных безработных останется на уровне 230 чел. и 1 000 чел., соответственно.

В 2022–2027 гг. при базовом варианте развития не ожидается массового высвобождения работников и роста безработицы. Уровень регистрируемой безработицы на конец 2023 г. составит 0,6 % при базовом и консервативном вариантах развития.

На конец 2027 г. при базовом и консервативном вариантах развития уровень регистрируемой безработицы составит 0,6 % и 2,5 %, соответственно.

Доходы населения.

Основным источником доходов населения городского округа является заработная плата.

В период 2022–2027 гг. по мере улучшения экономической ситуации, прогнозируется положительная динамика заработной платы в бюджетном и корпоративном секторах экономики.

В прогнозируемом периоде рост заработной платы будет обусловлен дальнейшим повышением минимального размера оплаты труда, продолжением реализации государственных мер по повышению оплаты труда отдельных категорий бюджетников.

Таким образом, в 2022–2027 гг. рост номинальной заработной платы по крупным и средним организациям при базовом сценарии развития ожидается на уровне 154,5 %.

Заработная плата работников малых предприятий за шесть лет увеличится, предположительно, на 57,0 %.

При консервативном сценарии развития в долгосрочной перспективе рост номинальной заработной платы по крупным и средним организациям прогнозируется на уровне 148,5 %, по малым предприятиям – 137,8 %.

Прогнозируемый рост номинальной заработной платы включает в себя как бюджетные, так и частные источники финансирования.

Значительную долю населения городского округа (около 30 %) составляют граждане, достигшие пенсионного возраста.

В 2024 г. при базовом и консервативном вариантах развития численность граждан, получающих пенсии по всем основаниям, сократится по сравнению с уровнем 2023 г. на 2,6 % и составит 19 771 чел. (в том числе пенсионеров по старости – 15 812 чел.).

В период 2022–2027 гг. в результате проведения пенсионной реформы, в рамках которой повышается возраст выхода на пенсию,

количество пенсионеров по старости будет постепенно снижаться.

При обоих сценариях развития прогнозируется ежегодное снижение численности граждан, получающих пенсии по всем основаниям, которая к концу 2027 г. составит 18 400 чел.

Страховые пенсии предполагается индексировать в соответствии с законодательством Российской Федерации, с учетом индексации пенсионных выплат, предусмотренных в рамках пенсионной реформы.

Численность граждан пенсионного возраста, занятых в экономике в 2023 г., составляет 4 082 чел. (25,1 % от общего числа граждан пенсионного возраста и 12,5 % от числа граждан, занятых в экономике).

Среднемесячный размер назначенных пенсий по обоим вариантам развития в 2022–2027 гг. будет иметь тенденцию к увеличению.

В 2024 г. при обоих сценариях развития прогнозируется увеличение среднего размера назначенной пенсии гражданам, получающим пенсии по всем основаниям, на 104,2 %, которая составит 20 683,5 руб. Пенсия пенсионеров по старости составит 22 183,6 руб.

С учетом индексации пенсий в рамках пенсионной реформы в 2022–2027 гг. ожидается увеличение пенсии при обоих вариантах развития на 26 %.

Среднемесячный размер назначенных пенсий при базовом и консервативном вариантах развития к концу 2027 г. составит 24 570,5 руб.

Производственная деятельность.

В период 2022–2027 гг. ожидается умеренный рост объемов отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (далее – продукция) по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» крупными, средними и малыми предприятиями и организациями городского округа (без учета микропредприятий).

Согласно прогнозу, при базовом сценарии развития ожидается, что в 2024 г. будет отгружено продукции в объеме 3 743,3 млн. руб. (101,4 % к 2023 г.), в 2025–2026 гг. отгрузка продукции продолжит расти темпом 10,7–13,6 % и к концу 2026 г. достигнет 4 397,6 млн. руб.

При консервативном сценарии развития в 2024 г. предполагается отгрузить продукции на сумму 3 699,1 млн. руб. (100,2 % к 2023 г.), в 2025–2026 гг. темп роста составит 107,2 % и 110,9 %, соответственно.

Отметим, что в 2023 г., предприятия обрабатывающих производств городского округа осуществляли деятельность в сложных экономических условиях, происходила адаптация к работе в новой ситуации (действие западных санкций, нарушение логистических цепочек поставок сырья и оборудования и другое). Сложная обстановка оказала влияние на объемы производства. Так, согласно оценке, уменьшился выпуск продукции на 7,4 % к предыдущему году, в основном за счет сокращения объемов отгрузки малыми предприятиями (92,6 %).

В период 2022–2027 гг. ожидается рост объемов отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг собственными силами по виду деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» крупными и средними предприятиями и организациями городского округа.

Согласно прогнозу, при базовом сценарии развития ожидается, что в 2024 г. будет отгружено продукции в объеме 6 015,1 млн. руб. (115,7 % к 2023 г.), в 2025 г. – 7 007,6 млн. руб. (116,5 % к 2024 г.), в 2026 г. – 8 234,0 млн. руб. (117,5 % к 2025 г.).

При консервативном сценарии развития предполагается отгрузить продукции в 2024 г. на сумму 5 896,0 млн. руб. (113,4 % к 2023 г.), в 2025 г. – 6 662,4 млн. руб. (113,8 % к 2024 г.), в 2026 г. – 7 595,0 млн. руб. (114,0 % к 2025 г.).

В период 2022–2027 гг. прогнозируется рост объемов отгруженной продукции при базовом сценарии развития в 2,1 раза, при консервативном – в 1,9 раз.

В период 2022–2027 гг. ожидается рост объемов отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (далее – продукция) по виду экономической деятельности «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» (по крупным и средним организациям)».

При базовом варианте развития прогнозируется, что за шесть лет прогнозного периода объем отгруженной продукции увеличится в 2,8 раза при консервативном – в 2,6 раза.

Потребительский рынок товаров и услуг.

В настоящее время потребительский рынок городского округа отвечает стандартам высокоорганизованной торговли и способен удовлетворить спрос практически любого покупателя.

В 2023 инфраструктура потребительского рынка представлена достаточно разветвленной сетью предприятий торговли и общественного питания, которая насчитывает более 690 объектов стационарной торговли (в том числе 13 гипермаркетов и супермаркетов, 345 специализированных продовольственных и непродовольственных магазинов), 103 ресторана, кафе, баров, 2 розничных рынка.

Среди наиболее крупных участников потребительского рынка в сфере торговли следует отметить федеральные, региональные торговые сети («Спортмастер», «Бубль Гум», «Самбери», «Бридер», «Бум», «Идеал», «Корзинка», «Бристоль», «Красное и Белое» и другие).

В 2022–2027 гг. сфера потребительского рынка и услуг населению городского округа будет определяться, в первую очередь, динамикой изменения потребительского спроса. Также, существенное влияние на рынок будет оказывать развитие устойчивой конкурентной среды и потенциал

розничного кредитования. В среднесрочной перспективе ожидается положительная динамика розничного товарооборота за счет роста доходов населения городского округа.

Увеличение реальных денежных доходов населения вследствие повышения уровня заработной платы, индексации пенсий, единовременных выплат пенсионерам, военнослужащим, семьям с детьми, будут способствовать росту потребительских расходов.

Темпы роста оборота розничной торговли (крупных и средних организаций) в 2024–2026 гг., согласно прогнозной оценке, составят по первому варианту прогноза 112,0 %, 111,9 %, 111,0 % по годам прогнозного периода, по второму варианту прогноза – 108,9 %, 108,0 %, 107,0 %. Оборот розничной торговли к 2026 г. достигнет 20 329,0 млн. руб. и 18 373,0 млн. руб. по двум вариантам прогноза, соответственно.

Предполагается, что оборот розничной торговли в 2027 г. по отношению к 2022 г. при базовом варианте развития составит 177,4 %, при консервативном – 154,5 %.

Прогнозируемый оборот общественного питания (крупных и средних организаций) к концу 2026 г. составит 575,510 млн. руб. по базовому варианту развития и 554,629 млн. руб. – по консервативному, обеспечивая рост в прогнозном периоде в фактических ценах (134,9 % и 130,0 %, соответственно). Предполагается, что оборот общественного питания за период 2022–2027 гг. при базовом сценарии развития вырастет на 190 %, при консервативном – на 181 %.

Малое предпринимательство является важнейшим ресурсом экономики городского округа, обеспечивающим население товарами и услугами, создающим новые рабочие места, а также одним из основных источников пополнения бюджета городского округа.

Число субъектов малого и среднего предпринимательства в 2023 г. оценочно составит 347 единиц на 10 тыс. чел. населения. Предполагается, что при базовом сценарии развития число субъектов малого и среднего предпринимательства на 10 тыс. чел. населения в прогнозном периоде вырастет на 3 единицы или на 0,9 % и к концу 2026 г. составит 359 единиц. При консервативном варианте: 340 единиц – в 2024 г., 345 единиц – в 2025 г., 351 единица – в 2026 г.

К концу 2027 г. при базовом сценарии развития число субъектов МСП составит 364 единицы в расчете на 10 тыс. чел. населения, при консервативном сценарии развития – 357 единиц.

Строительство и инвестиции.

Строительная отрасль занимает одну из значимых позиций в экономике городского округа.

Согласно оценке, объем работ, выполненный собственными силами организаций по виду деятельности «Строительство» по крупным и средним организациям в 2023 г., в 17,5 раз превышает объем выполненных работ

предыдущего года.

Рост объема выполненных работ связан с выполнением национальных проектов, а также мероприятий, предусмотренных государственными программами Еврейской автономной области, муниципальными программами.

В 2022–2025 гг. в основном будут осуществляться строительные работы в социальной сфере.

В 2023 г. в рамках Плана социального развития центров экономического роста Еврейской автономной области (далее – План ЦЭР), утвержденного распоряжением правительства Еврейской автономной области от 22.06.2018 № 209-рп, проводились работы по капитальному ремонту пришкольных территорий Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 7» и Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Лицей № 23 с этнокультурным (еврейским) компонентом».

Кроме того, на 2023 г. Планом ЦЭР для Областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Областная больница» предусмотрены ассигнования в объеме 41,6 млн. руб. на приобретение модульных гаражей (не менее 16), запланирована модернизация материально-технической базы на сумму 653,8 млн. руб., оснащение Областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Областная больница» холодильным и морозильным оборудованием.

В рамках реализации проекта «1000 дворов» в 2023 г. выполнены работы по благоустройству 8 дворовых территорий по адресам: ул. Лесная, 5; ул. Лесная, 7; ул. Дзержинского, 20; ул. Дзержинского, 20а; ул. Дзержинского, 20б; ул. Дзержинского, 26; ул. Миллера, 22; ул. Миллера 22а.

Кроме того, Планом ЦЭР в 2022–2023 гг. был выполнен ремонт тротуаров и дворовых проездов на территории городского округа в объеме 96,0 тыс. кв. м на общую сумму 380,0 млн. руб.

В рамках Плана ЦЭР в 2022–2023 гг. на территории городского округа выполнен ремонт и обустройство автобусных остановок на общую сумму 43,76 млн. руб.

В рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в 2023 г. планируется провести ремонт 15 автомобильных дорог общей протяженностью 10,562 км.

На эти цели в 2023 г. предусмотрено финансирование на общую сумму 361,1 млн. руб. из всех уровней бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

В 2024 г. планируется провести ремонт 7 автомобильных дорог общей протяженностью 4,211 км на общую сумму 156,8 млн. руб.

Кроме того, Планом ЦЭР в 2024-2026 гг. предусмотрено строительство автомобильной дороги до площадки «ДВ КВАРТАЛ» («ТОР Амура-Хинганская»).

На эти цели предусмотрено финансирование на общую сумму 181 098,65 тыс. руб.

В рамках реализации национального проекта «Формирование комфортной городской среды» в 2023 г. проводилось благоустройство (ремонт) дворовых территорий по адресам: ул. Набережная 22а, 52; Дзержинского, 12; Пионерская, 69, а так же общественное пространство по ул. Советская, 48 (сквер).

На эти цели в 2023 г. предусмотрено финансирование на общую сумму 45 500,29 тыс. руб.

Дальнейшее увеличение темпов строительства будет связано с реализацией Указов Президента Российской Федерации, национального проекта «Жилье и городская среда», Поручений Президента Российской Федерации по развитию жилищного строительства, муниципальных программ, масштабных инвестиционных проектов на территории муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области.

Для целей реализации перспективного строительства объектов социального назначения и объектов жилищного строительства на территории муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области утверждено постановление мэрии города Муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области от 28.05.2021 № 789 «Об утверждении плана реализации перспективного строительства объектов социального назначения и объектов жилищного строительства на территории муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области».

Кроме того, в прогнозный период в рамках нацпроекта «Образование» планируется строительство школы на 1 275 мест посредством заключения концессионного соглашения. Здание школы будет возведено на месте отслужившей свой срок школы № 10.

В целях социальной реабилитации и адаптации лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в рамках национального проекта «Демография» прогнозном периоде планируется ввести в эксплуатацию дом-интернат для престарелых и инвалидов на 50 мест. Здание дома-интерната будет состоять из двух этажей, территория оснащена площадками для отдыха, спортивными зонами, пожарным постом, медицинским отделением, складскими и бытовыми помещениями, гаражом и другими важными коммуникациями.

В жилищном строительстве отмечается некоторое оживление по вводу в эксплуатацию индивидуальных жилых домов.

В 2023 г. ожидается ввод в эксплуатацию 9 500 кв. м жилья.

В прогнозном периоде предполагается дальнейшее развитие малоэтажного и индивидуального строительства.

Темпы роста спрогнозированы в районе 2-2,5% на 4 года по консервативному сценарию, и порядка 15-20 % по базовому сценарию.

Строительство многоквартирных жилых домов стало не привлекательным для застройщиков из-за низкого спроса на жилые помещения и высокой стоимости строительных материалов. Прогноз на 2023-2026 годы строился исходя из возможной застройки земельных участков, ранее предоставленных для строительства многоквартирных жилых домов, выданных разрешений на строительство, с учётом программы по переселению граждан из ветхого и аварийного фонда. Базовый сценарий подразумевает увеличенные темпы строительства жилья в связи с реализацией на территории городского округа ряда национальных проектов, связанных не только с расселением граждан из ветхого и аварийного фонда, но и иными проектами и программами («Дальневосточная ипотека», реализация региональных программ (предоставление жилых помещений отдельным категориям граждан) и т.п.)

На данный момент рынок жилья в городе Биробиджане способен обеспечить жителей комфортным и доступным жильём.

До конца 2023 года к вводу предполагается порядка 6000 кв.м индивидуального жилищного фонда (при условии ввода индивидуальных жилых домов в декларативном порядке («дачная амнистия»)) и 8000 кв. м. жилищного фонда в многоквартирных жилых домах по базовому варианту и порядка 4500 кв.м индивидуального жилищного фонда по консервативному варианту (без учёта декларативного порядка регистрации объектов индивидуального жилищного строительства), и 5000 кв. м. жилищного фонда в многоквартирных жилых домах.

Прогноз на 2023–2026 гг. строился исходя из возможной застройки земельных участков, ранее предоставленных для строительства многоквартирных жилых домов, выданных разрешений на строительство, с учетом реализации муниципальной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на период 2019–2025 годов» (далее – муниципальная программа по переселению граждан из аварийного жилья). Базовый сценарий предполагает ускоренные темпы строительства жилья в связи с реализацией на территории городского округа ряда национальных проектов, связанных не только с расселением граждан из ветхого и аварийного фонда, но и иными проектами и программами («Дальневосточная ипотека», реализация региональных программ (предоставление жилых помещений отдельным категориям граждан) и иными программами).

Прогнозируется, что до конца 2027 г. будет ведено в действие по первому варианту развития 23 500 кв. м жилья; по второму – 17 000 кв. м.

Доля граждан, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия, в общей численности населения, состоявшего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях, согласно оценке, в 2023 г. составит 33,09 %.

Показатель прогнозируется с учетом мер, планируемых на прогнозный период, по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья,

в том числе с принятием муниципальной программы переселения граждан из аварийного жилья, а также помощи гражданам, пострадавшим от паводка.

Ожидается, что в 2022–2024 гг. при базовом варианте развития значение указанного показателя вырастет на 13,4 п.п. (с 17,24 % до 30,62 %).

В 2025–2027 гг. значение показателя снизится до 0,78 %, что обусловлено окончанием действия программы Переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

Инвестиции в основной капитал являются стимулом развития любого предприятия, а, следовательно, развития экономики городского округа в целом.

В 2023 г. инвестиции в основной капитал оцениваются в объеме 6 800,0 млн. руб., с ростом к уровню предыдущего года на 1,4 %.

В период 2022–2027 гг. при базовом варианте развития ожидается рост инвестиций в основной капитал в 2,2 раза, при консервативном – в 0,8 раз.

Доходы и расходы бюджета городского округа.

Доходы бюджета городского округа на 2024 г. и на плановый период 2025 и 2026 гг. сформированы с учетом нормативов отчислений и ставок налогов и сборов, установленных федеральным, региональным, местным законодательством.

Кризисные явления в экономике окажут влияние на формирование доходной части бюджета городского округа.

К 2027 году прогнозируется прирост налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа на 272 628,0 тыс. рублей, или в 1,3 раза против 2022 г.

В прогнозируемом периоде основными доходными источниками консолидированного бюджета городского округа сохранятся налог на доходы физических лиц, налог на имущество физических лиц, земельный налог, доходы от использования имущества муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области.

С целью обеспечения сбалансированности бюджета городского округа планируется продолжать политику приоритизации расходов с учетом заданных стратегических целей и задач при безусловном выполнении всех взятых обязательств. Приоритетным направлением расходов городского бюджета продолжают оставаться расходы на социальную сферу.

За 6 лет прогнозного периода ожидается рост расходов бюджета городского округа (без учета безвозмездных поступлений) на 261 282,7 тыс. рублей, что в 1,2 раза больше по отношению к 2022 г.

Прогноз объема муниципального долга определяется исходя из экономически безопасного уровня муниципального долга и муниципальных заимствований, способствующих решению задач развития городского округа.

Более, чем умеренные темпы роста собственных доходов бюджета за счет налоговых и неналоговых поступлений, а также возложенные на

муниципалитет обязательства, в том числе социального характера, не позволяют снизить долговую нагрузку на бюджет.

При этом, в период 2022–2027 гг. бюджет городского округа сбалансирован с дефицитом, не превышающим ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Муниципальный сектор экономики.

В 2023 г. муниципальный производственный сектор экономики городского округа не претерпел изменений. Общее количество муниципальных унитарных предприятий осталось на уровне с 2022 г.

В настоящее время муниципальный сектор экономики городского округа представлен шестью муниципальными унитарными предприятиями (далее – МУП): МУП «Бани», МУП «Городская управляющая компания», МУП «Комбинат школьного и студенческого питания», МУП «Пассажирские автотранспортные перевозки», МУП «Транспортная компания», МУП «Водоканал».

Решениями арбитражного суда ЕАО два предприятия – МУП «Пассажирские автотранспортные перевозки», МУП «Водоканал» признаны несостоятельными (банкротами), в отношении них введена процедура конкурсного производства.

Муниципальные унитарные предприятия оказывают различный спектр услуг: автомобильных пассажирских маршрутных перевозок, бань и душевых, общественного питания.

На муниципальных унитарных предприятиях трудится около 155 чел.

В настоящее время муниципальные унитарные предприятия работают в штатном режиме, задолженность по заработной плате отсутствует.

Согласно прогнозу в 2024 г. количество муниципальных предприятий сократится на 2 единицы по сравнению с предыдущим годом по причине предполагаемого окончания процедуры банкротства МУП «Пассажирские автотранспортные перевозки», МУП «Водоканал».

Начиная с 2025 г. на территории городского округа не останется предприятий муниципальной формы собственности, что обусловлено ликвидацией (реорганизацией) муниципальных предприятий до 01 января 2025 г. в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции».

Поправки, вносимые вышеуказанным Федеральным законом, ограничивают случаи создания, и конкретизирует сферы деятельности унитарных предприятий. Унитарные предприятия могут функционировать только для обеспечения деятельности, относящейся к ведению Российской Федерации, в частности, применительно к условиям городского округа в сферах естественных монополий.

Среднесписочная численность работников муниципальных предприятий, согласно оценке, в 2023 г. составит 155 чел., что равнозначно показателю 2022-155 чел.

На период 2023–2024 гг. численность работников муниципальных предприятий не претерпит изменений и составит 155 чел. по двум вариантам прогноза.

Ожидается, что по итогам 2024 г. среднемесячная заработная плата работников муниципальных предприятий составит 32 955 руб. по первому варианту прогноза и 32 204 руб. по второму (консервативному) варианту прогноза.

Планируется, что в 2024 г. в сравнении с 2023 г. заработная плата работников муниципальных предприятий вырастет за счет индексации в связи с инфляционными процессами на 13 % (по первому варианту прогноза) и на 10,4 % (по второму варианту прогноза), в том числе в связи с повышением МРОТ на федеральном уровне.

Социальная сфера.

1. Образование.

Основной целью развития сферы образования муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2022–2027 гг. является обеспечение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики и современным потребностям общества.

В 2023 г. на территории городского округа функционирует 33 образовательных учреждения (20 дошкольных образовательных учреждений, 12 – общеобразовательных учреждений, 1 учреждение дополнительного образования детей – МАОУДО «Центр детского творчества»).

В 2023-2025 гг. планируется строительство нового здания МБОУ «Средняя образовательная школа № 10» на 1 275 мест.

Ожидается, что в период 2022–2027 гг. количество муниципальных учреждений образования не изменится.

Одно из приоритетных направлений в сфере образования – обеспечение доступности дошкольного образования детей.

В очереди на получение места в дошкольные образовательные учреждения городского округа отсутствуют дети в возрасте от 3 до 7 лет.

В прогнозном периоде планируется провести мероприятия по ликвидации очередности в муниципальные дошкольные образовательные учреждения для детей от 1,5 до 3 лет за счет доукомплектованию групп для детей в возрасте от 2 до 3 лет в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях.

В прогнозном периоде планируется увеличение числа детей, посещающих муниципальные дошкольные образовательные учреждения, с 4 451 чел. в 2023 г. до 4 500 чел. в последующие годы.

Количественные характеристики системы дошкольного образования

Показатели	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.
Количество детей в дошкольных образовательных учреждениях (на конец года), чел.	4 931	4 500	4 500	4 500	4 500	4 500
Количество учреждений, реализующих программу дошкольного образования, ед.	20	20	20	20	20	20

Среднесписочная численность работников, осуществляющих свою деятельность в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях в 2023 г., составляет 934 чел.

Мэрией города муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области проводится работа по привлечению работников в дошкольные образовательные учреждения города. Планируется введение новых ставок (тьютор, ассистент (помощник), учитель-дефектолог, учитель-логопед, педагог-психолог).

На период с 2022 по 2027 годы планируется увеличение численности работников с 993 чел. в 2022 г. до 964 чел. в 2027 г. по первому варианту прогноза и до 960 чел. – по второму варианту прогноза.

Средняя номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений в 2023 г. составляет 45 485 руб.

Планируется, что в период 2022–2027 гг. значение данного показателя будет ежегодно увеличиваться и в 2027 г. составит по базовому сценарию развития 56 232 руб., по консервативному – 56 048 руб.

Увеличение показателя обусловлено целенаправленным привлечением средств на повышение заработной платы, в том числе для выполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики» в части доведения средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем в регионе.

Образовательная политика в системе общего образования городского округа направлена на создание условий для дифференцированного обучения детей, учитывающих их учебные возможности, интересы и образовательные потребности, развития современных материально-технических, информационных, кадровых ресурсов, соблюдения прав детей при поступлении в образовательное учреждение, обновления содержания общего образования с учётом современных требований, предъявляемых обществом, государством, семьей к общему образованию.

По состоянию на 01.01.2023 на территории городского округа функционировало 12 муниципальных общеобразовательных учреждений, в которых на начало 2023/2024 учебного года обучалось 9 912 чел. (на начало 2022/2023 учебного года – 9 914 чел.).

На долгосрочную перспективу ожидается увеличение численности учащихся, которое к концу 2027 года составит более 10 000 человек. Рост

количества учащихся связан с переездом в г. Биробиджан жителей из муниципальных районов области, значительная часть приезжих составляют многодетные семьи, имеющие в своем составе детей школьного возраста.

Планируется, что к концу 2023 г. среднесписочная численность работников, осуществляющих свою деятельность в муниципальных общеобразовательных учреждениях, составит 721 чел. В перспективе, при базовом варианте развития, численность работников к 2027 г. увеличится до 723 чел. При консервативном варианте численность работников в муниципальных общеобразовательных учреждениях фактически останется на уровне 2023 г.

Согласно оценке, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников общеобразовательных учреждений в 2023 г. составит 64 703 руб. На 2022–2027 гг. прогнозируется ежегодный рост заработной платы, которая в 2027 г. по базовому сценарию развития составит 81 296 руб., по консервативному сценарию – 80 901 руб.

Увеличение показателя обусловлено целенаправленным привлечением средств на повышение заработной платы, в том числе для выполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики» в части доведения средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до величины дохода от трудовой деятельности в регионе.

Муниципальное автономное образовательное учреждение дополнительного образования «Центр детского творчества» предоставляет обучающимся возможность получения дополнительного образования, всестороннего развития, формирует в процессе обучения познавательную активность, умение приобретать и творчески распоряжаться полученными знаниями; способствует развитию индивидуальных способностей и потребностей в самореализации и профессиональном самоопределении.

В 2023 г. в МАОУДО «Центр детского творчества» действует 285 кружков, секций, клубов по следующим направлениям: туристско-краеведческое, спортивное, культурологическое, социально-педагогическое, техническое творчество, художественное творчество.

Планируется, что количество работников, осуществляющих свою деятельность в МАОУДО «Центр детского творчества», в 2023 г. составит 87 чел. В период с 2022 по 2027 годы численность персонала по первому и второму вариантам прогноза составит 90 и 88 человек, соответственно.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников МАОУДО «Центр детского творчества» в 2023 г. составляет 42 872 руб.

В 2022–2027 гг. прогнозируется ежегодное увеличение значения данного показателя и к концу 2027 г. заработная плата работников составит по базовому сценарию развития 52 488 руб., по консервативному сценарию – 50 495 руб. (рост составит 129,6 % и 124,6 % по первому и по

второму варианту развития, соответственно).

Увеличение показателя обусловлено целенаправленным привлечением средств на повышение заработной платы, в том числе для выполнения Указа Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» в части доведения оплаты труда педагогов учреждений дополнительного образования детей до величины дохода от трудовой деятельности в регионе.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203 «О стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы» (далее – Указ) в 2022 г. в сфере образования проводились мероприятия в области духовно-нравственного воспитания граждан в тесном взаимодействии с учреждениями, службами, ведомствами, с общественными организациями.

2. Культура.

Приоритетными направлениями развития сферы культуры является обеспечение потребности населения в организации досуга, создание условий для организации содержательного и разностороннего досуга жителей городского округа, обеспечение их качественными услугами муниципальных учреждений культуры, сохранение и развитие национальных культур, развитие и пропаганда самодеятельного художественного народного творчества, развитие библиотечного обслуживания населения городского округа.

Для обеспечения развития сферы культуры на территории городского округа действует 4 муниципальных учреждений культуры:

2 учреждения клубного типа: муниципальное бюджетное учреждение «Городской Дворец культуры» и муниципальное автономное учреждение «Центр культуры и досуга» (городской парк культуры и отдыха и кинотеатр «Родина»);

профессиональный театр: муниципальное бюджетное учреждение «Театр кукол «Кудесник»;

муниципальное бюджетное учреждение «Центральная городская библиотека и ее филиалы» (библиотечные филиалы № 1, 4, 5, 6, Центр детской и юношеской книги).

Кроме того, на территории городского округа осуществляют деятельность два учреждения дополнительного образования в сфере культуры (МБОУДО «Детская музыкальная школа», МБОУДО «Детская художественная школа»).

Согласно оценке, в 2023–2024 учебном году количество учащихся, охваченных дополнительным образованием, составит 512 человек, в том числе детей от 5 до 18 лет и взрослых. Предполагается, что в период 2022–2027 гг. количество учащихся, охваченных дополнительным образованием, не изменится.

Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей), осуществляющих свою деятельность в муниципальных

учреждениях дополнительного образования в сфере культуры, в 2023 г. составляет 36,2 человек.

Предполагается, что среднесписочная численность работников, осуществляющих свою деятельность в вышеуказанных муниципальных учреждениях культуры, в долгосрочный период по обоим вариантам развития будет составлять 46 человек ежегодно за счет заполнения вакансий.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников учреждений дополнительного образования в сфере культуры в 2023 г. оценивается в размере 46 925 руб. и к 2027 г. увеличится по обоим вариантам развития до 53 141 руб.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203 «О стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы» в сфере культуры городского округа отмечается формирование информационного пространства знаний.

В связи с внедрением современных цифровых технологий и обеспечением доступа к электронным носителям, прослеживается тенденция роста, как посещаемости, так и книговыдачи пользователям библиотек.

Прогнозируется обновление фондов муниципальных библиотек городского округа на 0,3 % ежегодно и к 2027 г. обновление библиотечных фондов составит 1,8 %.

В 2023 году МБУ «ЦГБ и ее филиалы» в рамках конкурсного отбора на создание модельных библиотек получила из федерального бюджета в рамках национального проекта «Культура» 5 млн. руб. на филиал № 3 (ул. Советская, 64 а).

В результате модернизации библиотеки смогут предоставить своим пользователям широкий спектр возможностей работы с информацией, от привычного чтения книг, которые находятся в фонде учреждения, до работы с широкими каталогами электронных библиотек.

В целях укрепления материально-технической базы учреждений культуры и дополнительного образования детей, на прогнозный период запланированы текущие (косметические) ремонты помещений муниципальных учреждений культуры и дополнительного образования в сфере культуры, приобретение звукового и светового оборудования, музыкальных инструментов, сценической, офисной, библиотечной, школьной и другой мебели, пошив сценических костюмов, приобретение сценической обуви, комплектование библиотечного фонда.

3. Физическая культура и спорт.

Основной целью развития сферы физической культуры и спорта городского округа в 2023 г. и последующих годах является создание условий для развития массовой физической культуры и спорта на территории городского округа.

В настоящее время спортивная инфраструктура городского округа состоит из 108 спортивных объектов, из них: 2 стадиона с трибунами более 3,5 тыс. мест каждый, 1 крытый каток с искусственным льдом, 45 плоскостных

спортивных сооружений (из них 4 футбольных поля), 37 спортивных залов, легкоатлетический манеж, 3 плавательных бассейна, 1 физкультурно-оздоровительный комплекс открытого типа и иные объекты.

На территории городского округа осуществляет свою деятельность МБУ «Спортивная школа», обеспечивающее подготовку юных спортсменов и приобщение к массовой физической культуре детей и молодежи.

В составе МБУ «Спортивная школа» имеются четыре спортивных объекта: зал бокса, шахматный клуб, стадион «Дружба», физкультурно-оздоровительный комплекс открытого типа.

На базе данного учреждения под руководством квалифицированных тренеров проводятся тренировки, организуются и проводятся спортивные соревнования по различным видам спорта.

Количество работников (без внешних совместителей), осуществляющих деятельность в МБУ «Спортивная школа», в 2023 г. составляет 44 чел.

Планируется, что в прогнозном периоде количество работников МБУ «Спортивная школа» по обоим вариантам развития, останется на уровне 2022 г.

Согласно оценке, средняя номинальная начисленная заработная плата работников указанного муниципального учреждения физической культуры и спорта в 2023 г. составит 39 357 руб.

В последующие годы прогнозного периода среднемесячная заработная плата работников по базовому варианту развития составит 57 174 руб., по консервативному варианту – 53 984 руб.

Предполагается, что доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения городского округа в 2023 г. составит 36,2 %; в 2024 г. увеличится до 39,2 %.

Ежегодно на территории городского округа проводятся спартакиады среди муниципальных дошкольных образовательных учреждений, муниципальных общеобразовательных учреждений, в которых участвуют воспитанники всех детских садов и учащиеся школ. В данных мероприятиях принимают участие свыше 2 100 детей дошкольного и школьного возрастов, а также подростков.

В летний период проводятся соревнования по мини-футболу для подростков, неорганизованных летними формами отдыха, в которых участвуют порядка 200 чел., проводятся соревнования по культивируемым видам спорта (футбол, волейбол, баскетбол, бокс, шахматы и др.), в которых участвуют свыше 1 000 чел. взрослого населения городского округа.

В первые три года прогнозного периода планируется проведение не менее 100 спортивно-массовых мероприятий ежегодно, количество участников предположительно составит 10 500 чел. чел. (3 500 чел. ежегодно).

Кроме того, для улучшения качества проведения городских спортивно-массовых мероприятий планируется приобрести не менее 30

единиц спортивного инвентаря.

На среднесрочную перспективу предполагается поощрить не менее 18 команд городского округа (6 команд ежегодно), показавших наилучшие спортивные результаты по итогам соответствующего года, планируется, что количество спортсменов, выполнивших массовые спортивные разряды, составит не менее 450 чел. (по 150 чел. ежегодно).

В 2022 г. на поддержку спортсменов, демонстрирующих высокие спортивные результаты, из бюджета городского округа направлены денежные средства в сумме 98,09 тыс. руб.

В период 2023-2026 гг. для поддержки спортсменов, демонстрирующих высокие спортивные результаты, из бюджета городского округа планируется ежегодно выделять не менее 300,0 тыс. руб. на оплату проезда спортивных команд МБУ «Спортивная школа» для участия в соревнованиях различного уровня, вырабатывая мотивацию у детей и подростков к занятиям спортом, и повышая, тем самым, количество спортсменов, выполнивших массовые спортивные разряды.